

**רישוי עסקים - מחקר השוואתי בנושא משך הרישיון
לפעילותם של מפעלי בטון**

**עבור
אגודת יצרני הבטון**

מרץ 2018





1. תקציר מנהלים

Lexidale הנה חברת ייעוץ ומחקר המובילה בתחום מחקרי משפט ורגולציה בעולם.

- **מחלקת המחקר** של Lexidale מעסיקה צוות חוקרים ב-43 מדינות בעולם, הכוללות את ארה"ב, מרבית אירופה הקונטיננטלית ודרום אמריקה, המעורים במטריה המשפטית, התרבותית והעסקית של מדינות ומתמחים בעריכת מחקרים משווים הרגישים לקונטקסט הרחב.
- **המחלקה לניתוח כלכלי** של Lexidale מבצעת ניתוחים כלכליים של שווקים הנתונים לרגולציה ומייצרת הערכות כלכליות לגבי האימפקט הרגולטורי של דברי רגולציה וחקיקה שונים.
- **מחלקת האסטרטגיה** של Lexidale מעבדת את הידע שנוצר על ידי מחלקות המחקר, מייצרת אסטרטגיה לשינוי רגולטורי ומיישמת אותה לצורך שכנוע מקבלי החלטות, הציבור ושחקנים אסטרטגיים..

1.1.1 רקע

כחלק מן האישורים הנדרשים לצורך הפעלתם של מפעלי בטון בישראל, יש צורך ברישיון עסק תקף.¹ ככלל, על מנת לקבל רישיון עסק, נדרש המפעל לעמוד בתנאים רבים, וביניהם בתנאים סביבתיים הנקבעים על ידי המשרד להגנת הסביבה באופן כולל או באופן פרטני. באופן כללי, הצבת תנאים בפני מבקש רישיון עסק מסוג כלשהו (הן תנאים הנוגעים לסביבה, הן תנאים הנוגעים לכבאות והצלה וכו') נועדה להגן על הציבור ועל הסביבה. ואולם, בעת קביעת התנאים לרישיון העסק ומשך תוקפו, נלקח כמובן בחשבון גם הרצון לתמרץ משקיעים ויזמים להקים ולתפעל עסקים, ולמנוע "אפקט מצנן" בו כובד הרגולציה ומצב של חוסר וודאות יוביל לאי כדאיות להשקיע בפעילויות עסקית מסוג זה. כחלק מהרפורמה בחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968, רישיונות העסק בתחומים הרלוונטים, אשר ניתנו בעבר לצמיתות, יהיו מוגבלים בזמן, לתקופה של 5, 10 או 15 שנים. פרק זמן זה עלול להיות קצר מכדי להבטיח למשקיעים במפעל הבטון כי השקעתם תוחזר בטרם יפקע הרישיון שקיבלו, ולהציבם בפני חוסר ודאות אודות חידוש הרישיון ובהמשך לכך בחוסר ודאות אודות סיכויי ההחזרה של השקעתם.

1.2.1 מטרת המחקר

מטרת המחקר הנה לבחון את הרגולציה והפרקטיקות הנהוגות בתחום רישיונות העסק למפעלי בטון במדינות מערביות בעולם, תוך חידוד הבדלים בפרקטיקות המשפטיות החלות בכל מדינה ומדינה. זאת, בכדי להציע למקבלי ההחלטות בישראל ללמוד מן הניסיון העולמי ולהחיל בישראל רגולציה אופטימלית.

1.3.1 השאלות שבמוקד המחקר והיקפו

המחקר בודק מהם הרישיונות וההיתרים הנדרשים בכדי להקים ולתפעל מפעלי בטון במדינות נבחרות בעולם. בפרט, בוחן המפעל האם נדרש רישיון עסק, רישיונות או היתרים אחרים במדינות הנבחרות ובאילו תנאים הם ניתנים.

¹ [חוק רישוי עסקים, התשכ"ח - 1968](#)



המדינות שנבחרו למחקר הן תמהיל של מדינות מתקדמות בעלות תעשייה משמעותית, שהן יחד עם זאת בעלות מודעות סביבתית ורגולציה משמעותית בתחום הגנת הסביבה. מדינות אלו הן ארצות הברית, אנגליה, גרמניה, צרפת וספרד.

1.4. אופן ביצוע המחקר

המחקר בוצע על ידי מומחים לדין הזר, עורכי דין וחוקרים זרים, בעלי הכשרה בינלאומית וגישה בלתי אמצעית למערכות המשפט, לגופי הרגולציה ולשפות המקומיות הרלוונטיות. באופן זה ניתן להבטיח הן את מהימנות המחקר גופו, והן את נאמנותו להקשר הדברים הרחב יותר.

1.5. תמצית ממצאי הדוח

- **בכלל המדינות האירופאיות שנבחנו לא נדרש רישיון עסק לצורך פעילותו של מפעל בטון** מעבר להיתר הניתן לבניית המפעל. אף בארצות הברית במקרים רבים לא נדרש רישיון עסק שכזה.
- מטבע הדברים, המפעלים כן נדרשים לעמוד בסטנדרטים סביבתיים שונים, ולקבל היתר סביבתי לפעילותם. במרבית מדינות המחקר **ההיתר הסביבתי הינו היתר קבוע שאינו מוגבל בזמן**. כך הוא המצב בגרמניה, אנגליה, צרפת, ספרד ואף בחלק ממדינות ארצות הברית.
- בעוד הרשויות המעניקות את ההיתר רשאיות לשוב ולבחון את עמידת המפעל בתנאי ההיתר מפעם לפעם, הרי שמדובר כאמור **בהיתר קבוע, שאינו מצריך תהליך חידוש**. בארצות הברית הרגולציה הרלוונטית משתנה בין המדינות, כך שבחלקן לא נדרש היתר, או שהוא אינו מוגבל בזמן, ובחלקן ההיתר הנו זמני.



להלן טבלה המסכמת את ממצאיו העיקריים של המחקר:

המדינה	האם נדרש רישיון נוסף על הקמת המפעל?	רישיונות/היתרים נוספים	האם מוגבל בזמן?
גרמניה 	x	היתר סביבתי	x
אנגליה 	x	היתר סביבתי	x
צרפת 	x	היתר סביבתי	x
ספרד 	x	היתר סביבתי	x
ארה"ב (פדראלי) 	x	היתר סביבתי	✓ (מוגבל בזמן רק במקרים מסוימים)
ישראל 	✓	רישיון עסק (הכולל תנאים סביבתיים)	✓ (10 שנים)



2. גרמניה

משטר הרישוי הנדרש

בגרמניה, לא נמצאו אינדיקציות המלמדות על דרישה לרישיון נוסף על רישיון הבניה. מפעל בטון נדרש להיתר בנייה לפי תקנות מחוזיות² ועשוי להידרש להיתר סביבתי פדראלי; ברמה הפדראלית, החוק³ מגדיר כי היתר סביבתי נדרש רק בחלק מהמקרים ובתלות בסוג המפעל ופועלו⁴. על בעל המפעל להגיש בקשה המתארת את פועלו של המפעל בדקדוק ולהראות אילו אמצעים ננקטים לשמירה על הסביבה⁵. בהתאם לבקשה תחליט הרשות הרלוונטית על סוג ההערכה הסביבתית נדרשת ומתן ההיתר, ככל שהוא נדרש⁶. חוק מדינה גרמני עדכני יותר, המטמיע את הדירקטיבה האירופאית בדבר איכות הסביבה⁷, קובע כי כל מבנה אשר יש בו כדי לפגוע באיכות הסביבה, מצריך היתר סביבתי⁸ שינתן על ידי המדינה⁹. החוק קובע כי בהנחה והמתקן עומד בתקינה ואינו סותר הוראות חוק אחרות, יש להעניק את ההיתר כמבוקש¹⁰.

תוקף ההיתר

על פי רוב ההיתר הסביבתי אינו מוגבל בזמן, ואולם יתכנו מקרים מיוחדים בהם ההיתר יהיה מותנה, מוגבל בזמן¹¹, או חלקי¹². ככל שלא חל בו שימוש, יפוג ההיתר בתום שנתיים (או בתאריך ייחודי הקבוע בו).

Bauordnung (building regulations)²

Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung (UVPG – Law on Environmental Impact Studies (EIS), first³ enacted in February 1990, last amendment in September 2017).

Annex 1 contains a list of all projects automatically mandating an EIS (e.g. large power plants, mining,⁴ producing certain materials, etc.). Plants producing **cement** at a rate of 1000 tons or more per day always require a full EIS. Plants with a lower output require a pre-assessment (to evaluate whether a full EIS is necessary).

§16 UVPG⁵

§4,5 UVPG⁶

EU Directive 2010/75/EU of 24 November 2010 on industrial emissions⁷

§4 of the *Gesetz zum Schutz vor schädlichen Umwelteinwirkungen durch Luftverunreinigungen, Geräusche, Erschütterungen und ähnliche Vorgänge* (Law for the protection from environmental effects due to air pollution, noise, vibrations and similar Processes, short title: Bundes-Immissionschutzgesetz, BImSchG, first adopted 1974, last amendment 29 July 2017).

Environmental Office of the *Land*⁹

§6 BImSchG¹⁰

§12 BImSchG¹¹

§8 BImSchG¹²



3. אנגליה

משטר הרישוי הנדרש

באנגליה, נוסף על אישור הבנייה, מפעל בטון נדרש להיתר סביבתי (Environmental Permit). The Environmental Permitting (England and Wales) Regulations 2016 (להלן: "התקנות") הן הרלבנטיות לענייננו. כפי שעולה מן התקנות, מפעל בטון זקוק להיתר סביבתי כיון שעוסק ב- "ערבוב של מלט בתפזורת או שימוש של מלט בתפזורת שלא באתר בנייה, לרבות אריזת מלט ותערובות מלט, מיצוי (batching) של בטון מעורב ומוכן (ready-mixed concrete) וייצור של בלוקי בטון ומוצרי בטון אחרים".¹³

לעניין הגוף מעניק האישור, חלק מהאישורים הסביבתיים באנגליה ניתנים ברמת המדינה, באמצעות הרשות הסביבתית (The Environmental Agency);¹⁴ וחלק על-ידי הרשות המקומית. האישור למפעל בטון ניתן על-ידי הרשות המקומית.¹⁵ על הרשות המקומית לציין בתנאי הרישיון כיצד על בעל הרישיון לפעול כדי למזער את רמות הזיהום.¹⁶

תוקף ההיתר

האישור אינו ניתן לתקופה תחומה בזמן. ואולם, התקנות קובעות כי הרגולטור חייב לערוך בדיקה תקופתית של הרישיונות ושל המתקנים המפוקחים.¹⁷ התקנות אינן קובעות כל כמה זמן יש לערוך בדיקה תקופתית, אולם לפי ההנחיות הסטטוטוריות בנושא השימוש במלט,¹⁸ רצוי לעשות זאת כל 8 שנים.¹⁹ לפי האמור בהנחיות, שלילת רישיון²⁰ תיעשה בכל מקרה שנמצא שכך ראוי לעשות, למשל כאשר בעל הרישיון אינו עומד בתנאיו וכלי אכיפה אחרים של הרשות לא הועילו;²¹ או כאשר בעל הרישיון לא שילם אגרה הנדרשת ממנו.²² בנוסף לכך, לרשות יש סמכות לערוך ברישיון שינויים;²³ כאשר מדובר בשינוי מהותי של הרישיון, על הרשות להודיע למחזיק הרישיון מה בכוונתה לעשות, ולבעל הרישיון יש זכות להשמיע את עמדתו בסוגיה.²⁴

¹³ **התקנות**, החלק השני, פרק 3, סעיף 3.1, חלק 2.
Department for Environment, Food and Rural Affairs- Environmental Permitting *Guidance Core Guidance for the Environmental Permitting (England and Wales) Regulations 2010*, §4 (March 2013), available at: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/211852/pb13897-ep-core-guidance-130220.pdf.

¹⁴ **שם**, תקנה 32.
Department for Environment, Food and Rural Affairs, *Environmental Permitting – General Guidance Manuel on Policy and Procedures for A2 and B installations*, p. 2 (April 2012), available at: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/611093/General-guidance-manual-a2-and-b-installations-part1.pdf (להלן: "ההנחיות").

¹⁵ **התקנות**, תקנה 34.
Process Guidance Note 3/01(12), Statutory guidance for blending, packing, loading, unloading and use of cement (September 2012), available at: https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/573004/blending-packing-loading-unloading-and-use-of-cement-process-guidance-note-3-01_12_.pdf.

¹⁶ **שם**, סעיף 2.7.

¹⁷ **שם**, תקנה 22 ותקנה 23.

¹⁸ **ההנחיות**, סעיף 11.36 וסעיף 28.18.

¹⁹ **ההנחיות**, סעיף 23.26.

²⁰ **התקנות**, תקנה 20.

²¹ **ההנחיות**, סעיף 24.15.



4. צרפת

משטר הרישוי הנדרש

בצרפת נדרש היתר סביבתי להפעלת מפעל בטון כמפורט להלן, אשר כולל בתוכו על פי רוב שני היתרים – היתר בנייה והיתר תפעול. היתר סביבתי ניתן בהתאם לתקנות ייעודיות (*ICPE - Installation Classee* (pour la protection de l'Environnement (Environmental protection classified installations)²⁵). התקנות קובעות כי מתקן שיש בו כדי להוות מטרד לסביבה או פגיעה באיכות הסביבה, כפוף לקבוע בחוק²⁶ ובפרט, כי מפעלי בטון נדרשים להליך רישום וקבלת היתר. על פי התקנות, למפעל הכשיר לפעול ניתן היתר מטעם מועצה המדינה (*Decree of the Conseil d'Etat* (Council of State)) והשר לאיכות הסביבה, בהתבסס על המלצות המועצה למניעת סיכונים סביבתיים (*Conseil supérieur de la prévention des risques* (High Council for risks prevention)). היתר זה ("Decree") יכול התייחסות ספציפית לסוג המפעל ועיסוקו ויחייב את רישומו או אישורו על סמך תנאים מסוימים²⁷, והכל בהתאם למידת הפגיעה או הנזק הסביבתי של המפעל. תקנה משנת 2005 קובעת כי על המפעל לחשוף בדו"ח שנתי פומבי נתונים אודות הפגיעה באיכות הסביבה לפי מדדים שונים²⁸. ההיתר סביבתי ניתן על ידי הגורם המוסמך (Prefect)²⁹ לאחר היוועצות בגורמים מנהלים שונים ברמה המקומית³⁰ וכן מכפיף מפעלי בטון לביקורת בתוך שנה מיום קבלת ההיתר, בכדי לוודא עמידה בתנאים שנקבעו.

החל מיום 1.7.2017, מפעלים המייצרים מעל רף מסוים (5 t/d), נדרשים גם להיתר המראה בטוחות כלכליות (financial guarantees)³¹.

תוקף ההיתר

על פניו, היתר סביבתי להפעלת מתקן כאמור אינו מוגבל בזמן³² ואולם תוקפו יפוג אם לא נעשה שימוש בהיתר שלוש שנים לאחר שניתן או במידה ונקבע בו 'תאריך תפוגה' אחר.

תקנה משנת 2004 קובעת כי על מפעיל המתקן להגיש דו"ח תקופתי כל 10 שנים ובו פירוט אופן פעולתו של המפעל, האמצעים הננקטים לצמצום הפגיעה בסביבה, התקריות שארעו בהמשך השנים ושאר פרטים

²⁵ <https://www.service-public.fr/professionnels-entreprises/vosdroits/F33414>
Under Article L511-1 of the Environmental Code 26
<https://www.legifrance.gouv.fr/affichCodeArticle.do?cidTexte=LEGITEXT000006074220&idArticle=LEGIART1000006834227&dateTexte=&categorieLien=cid>

²⁷ היסטורט הסביבתי הפרטני להפעלת מפעל קבוע בחקיקה נפרדת, ר' לדוגמה מפעל צמנט:
Arrêté du 3 mai 1993 relatif aux cimenteries (Order on Cement Factory)

²⁸ Report the quantitative statistics of their emissions of pollutants into the air, water, soil as well as their waste production [Arrete of 27 December 2005]
<https://www.legifrance.gouv.fr/eli/arrete/2005/12/27/DEV0650003A/jo>

²⁹ representative of the Government in a Region (Article 72 of the V Republic Constitution)
<http://www.cciexpert.net/ged/08-installation-classee-autorisation.pdf>³⁰

Article R.516-1 of the Environment Code³¹
<https://www.legifrance.gouv.fr/affichCodeArticle.do?cidTexte=LEGITEXT000006074220&idArticle=LEGIART1000006838816&dateTexte=&categorieLien=cid>

³² <http://www.fidal-avocats-leblog.com/2017/03/perte-du-titre-dexploitation-generalisation-du-delai-triennal/>



המלמדים על כך שהמפעל עומד בתקינה הקבועה בעת בו ניתן הדו"ח³³. כמו כן, בדומה למצב בשאר מדינות האיחוד, גם בצרפת נכנסה לתוקף הדירקטיבה האירופאית המחייבת בקרה בתוך ארבע שנים מקבלת ההיתר³⁴.

Arrete of 29 June 2004³³
<https://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000625018&dateTexte=20140106>
European directive on industrial emissions; Articles R 515-70 and following of the Environmental Code³⁴
<https://www.legifrance.gouv.fr/affichCodeArticle.do?cidTexte=LEGITEXT000006074220&idArticle=LEGIARTI000027387228&dateTexte=&categorieLien=cid>



5. ספרד

משטר הרישוי הנדרש

ככל פעילות כלכלית/עסקית בספרד, הכרוכה בהשפעה על איכות הסביבה, מפעלי בטון כפופים למסגרת רגולטורית ייעודית להגנת הסביבה, הכוללת את הדרקטיבה האירופאית³⁵ ומסמך טכני הקובע את הסטנדרט לתפעול המפעל³⁶. נוסף על אישור הבנייה, תפעולו של מפעל בטון בספרד דורש אישור אינטגרטיבי סביבתי ("אישור אינטגרטיבי") (Integrated Environmental Authorization (AAI)). מדובר בהליך מנהלי אשר נכנס לתוקפו ביולי 2002, אשר החליף סדרה של הליכי אישור נפרדים ולמעשה איגד אותם תחת אישור אחד, המקיף את התנאים להפעלת העסק, אמצעי השליטה הנדרשים למצמום הפגיעה באיכות הסביבה וכיו"ב. אישור זה ניתן לפני כל אישור או רישיון אחר להפעלתו של עסק חדש או קיים³⁷, הכרוך בפגיעה בסביבה³⁸. אישור זה עוסק כאמור בכל ההיבטים של שמירה על איכות הסביבה, בהתאם לחוק המדינה ותקנות מקומיות³⁹ וחל באופן מפורש על עסק מסוג מפעל בטון⁴⁰. האישור האינטגרטיבי ניתן על ידי המועצה מקומית⁴¹.

תוקף ההיתר

האישור האינטגרטיבי אינו מוגבל בזמן ואולם נדרשת ביקורת בתוך ארבע שנים מקבלת האישור, לוודא כי המתקן עומד בתנאים שנקבעו⁴². ככל שהמתקן אינו עומד בתנאים ניתן יהיה לשלול את ההיתר ואולם כבכל הליך מנהלי, ניתן לערער על שלילת האישור בהליך משפטי.

Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación (LPCC) later amended and³⁵ recast in the *Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación* <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2016-12601>

the best Available techniques (BAT) document <https://ec.europa.eu/jrc/en/publication/reference-reports/best-available-techniques-bat-reference-document-production-cement-lime-and-magnesium-oxide>³⁶

According to Article 10 the modification of an installation is also subject to integrated environmental authorization (may it be substantial or not substantial).³⁷

Under Article 9, the operation of the installations in which any of the activities included in Annex 1 is carried out is subject to integrated environmental authorization. This authorization shall precede, in any case, the construction, assembly or transfer of the facilities, and shall be adapted to the modifications that occur in the facilities.³⁸

<http://www.mapama.gob.es/es/calidad-y-evaluacion-ambiental/temas/medio-ambiente-industrial/prevencion-y-control-integrados-de-la-contaminacion-ippc/autorizacion-ambiental-integrada-aai/default.aspx>

<http://www.mapama.gob.es/es/calidad-y-evaluacion-ambiental/temas/medio-ambiente-industrial/prevencion-y-control-integrados-de-la-contaminacion-ippc/autorizacion-ambiental-integrada-aai/AAI-CCAA.aspx>³⁹

Under Article 2, a series of economic activities falls under the scope of application of the Law, as enlisted under Annex I. According to point 3.1 of Annex I, the production of cement/concrete is included in the list of economic activities that are covered.⁴⁰

(1)LPCC, see Articles 3(2), 3(17), 4⁴¹

Under Article 26 integrated environmental authorization must be reviewed. This can happen at the request of the competent body, and the owner shall submit all the information referred to in Article 12 that is necessary for the revision of the conditions of the authorization.⁴²



6. ארה"ב

משטר הרישוי הנדרש

בארה"ב, ככלל, חקיקה הקשורה בהתאגדות וניהול עסקים מוסדרת ברמה *המדינתית*. כלומר, ברמה הפדראלית, אין הנחיות ספציפיות הקשורות לרישיון עסק עבור מפעלי בטון, הן באשר להקמה והן לגבי תפעול. יחד עם זאת, ניתן למצוא הנחיות פדראליות הקשורות בעסקים ואשר נדרשות גם במקרה של מפעל בטון, דוגמת הנחיות הקשורות במיסוי עסקים⁴³ וכן חקיקת גג הקשורה במיפוי אזורים והיתרי בנייה של מבנים על סמך ייעוד הקרקע (Zoning and land use permits)⁴⁴.

כמו כן, ישנן הנחיות פדראליות הנוגעות לאיכות הסביבה אשר עשויות להיות רלוונטיות למפעלי בטון, כמפורט להלן. חוק פדראלי משנת 1963⁴⁵ (אשר עודכן ברבות השנים) מגדיר את הסטנדרט להקמתו ותפעולו של עסק המזהם את איכות האוויר, ומסמך את גורמי המדינה והמועצות המקומיות ליישם את החוק⁴⁶. ככלל, חוק זה מגדיר את הצורך בהיתר בנייה⁴⁷ והיתר תפעול⁴⁸ בעיקר עבור מפעלים המסווגים כ"major source air emission" ומצריך היתר סביבתי עבורם, המוענק על ידי הרשות המקומית ומוגבל בזמן (על פי רוב ניתן למשך חמש שנים). ככלל, הסטנדרט הפדראלי קובע הליך במסגרתו על בית העסק לבקש היתר בנייה והיתר תפעול תוך פירוט הנזקים הסביבתיים הנגרמים כתוצאה מהעסק והאמצעים הננקטים לצמצומם. הרשות המקומית מצידה, תנפיק את ההיתרים תוך קביעת תנאים להבטחת איכות הסביבה ובהתאם לסוג המטרד (air pollution emission' controls).

על אף האמור, בחלק גדול מהמקרים (כלומר, במדינות רבות) המסגרת הרגולטיבית הרלוונטית גם בנוגע לאיכות הסביבה, קבועה בחוק מדינתי; בהינתן הקריטריונים הקבועים בחוק, בחלק לא מבוטל מהמקרים, מפעל בטון לא מסווג בקטגוריית ה-"Major source" ועל כן כלל לא כפוף לרגולציה הפדראלית האמורה⁴⁹. גם במקום בו החוק הפדראלי חל, ישנה הבחנה בין סוגי מפעלים על סמך מידת הזיהום (הבחנה לדוגמה בין מפעלי צמנט למפעלי בטון) ואשר עשויה להוביל לדרישה פדראלית גמישה יותר ושיקול דעת רחב יותר לרשות המקומית בקביעת הסטנדרט.

תוקף ההיתר

ככלל, ההיתר הסביבתי אינו מוגבל בזמן, למעט במקרים בהם ההליך כפוף לסטנדרט הפדראלי. קביעת הסטנדרט החל על מפעל בטון בהיבט הסביבתי מורכב הן *מסוג המפעל* והשפעתו על איכות הסביבה, והן *מיקומו*; אזורים הנחשבים לכאלו בהם איכות האוויר נמוכה (Ozone Nonattainment area) דוגמת אזורים מסוימים בקליפורניה, טקסס וניו-יורק, כפופים לסטנדרט נוקשה יותר ובהם תיתכן הכפפה של מפעלי בטון להליך האישור הפדראלי האמור, במסגרתו ההיתר ניתן לתקופה מוגבלת (על פי רוב עד חמש

⁴³Federal employer identification number (EIN), also called a tax identification number
The State Standard Zoning Enabling Act (SZA); ⁴⁴ חוק פדרלי המגדיר הנחיות בנושא חלוקת שטחים ומנחה את המדינות כיצד ליישמו, כלומר, מצוי בסופו של יום בסמכות הרשות המקומית.
Clean Air Act ⁴⁵

⁴⁶ החוק מסמך את רשויות הסביבה המדינתיות לקבוע הנחיות ספציפיות ליישום – State environmental agencies

⁴⁷ Environmental permit for building / construction permit

⁴⁸ Environmental permit for operating

⁴⁹ ר' דברים שעלו בתכתובת מול נציג הסוכנות הפדראלית להגנת הסביבה:

any major source subject to air toxic regulations must have a title V permit. In this case a major source is a source that emits 10 tons per year of any one hazardous air pollutant, or 25 tons per year of any combination of hazardous air pollutants. To my knowledge, concrete plants are not major source for air toxics. (Keith Barnett, Minerals and Manufacturing Group Leader. United States Environmental Protection Agency, 3/13/2018)



שנים). על פי רוב, הליך החידוש קל ומהיר יותר מאשר הליך המקור⁵⁰, ומתמקד במטרדים הסביבתיים שנוספו בחמשת השנים האמורות ובאמצעים הננקטים כדי לצמצמם. באזורים רבים בארה"ב, כאמור, הסטנדרט נקבע בחוק מדינה והינו נמוך יותר (מזה הפדראלי) – וההיתר עבור מפעל בטון הינו קבוע.

⁵⁰ הדברים מבוססים, בין היתר, על שיחה טלפונית עם יועץ לענייני ממשל בחברת "מלט פורטלנד" Louis A. Baer: "Director/Assistant Counsel, Government Affairs, Portland Cement Association